

GLOBAL GAS & OIL NETWORK

Paquete de políticas de la Red Global de Gas y Petróleo COP28

[¿Qué está en juego en la COP28?](#)

[En qué consiste el paquete de transición energética justa de la COP28 en el que están trabajando los miembros de GGON?](#)

[¿Por qué 2023 es el año para que la COP28 proporcione un paquete de transición energética justa?](#)

[¿Qué puede lograr un acuerdo global sobre el paquete de transición energética en la COP28? ?](#)

[Líneas de trabajo de la CMNUCC](#)

[Balance mundial \(GST\)](#)

[Decisión de portada](#)

[Programa de Trabajo para una Transición Justa \(JTWP\)](#)

[Programa de trabajo de mitigación \(MWP\)](#)

[Conflicto de intereses \(CI\)](#)

[Mercados de carbono](#)

[Pérdida y daño](#)

[Finanzas](#)

[Evitar la inclusión de distracciones peligrosas que prolongan la vida de los combustibles fósiles](#)

Este es un resumen integral de las prioridades políticas diplomáticas relacionadas con la eliminación justa y equitativa de los combustibles fósiles y la introducción gradual de energía limpia, segura y renovable en todos los flujos de trabajo de la CMNUCC en la COP28. Se desarrolla a partir de discusiones con miembros de GGON. Este documento se alinea con y, cuando corresponda, incorpora mensajes y prioridades de los miembros de GGON y de la Red Internacional de Acción Climática, de la cual GGON es miembro. Debe verse y usarse como un conjunto de herramientas o guía para ayudar a informar a los miembros de GGON que se relacionan directamente con los gobiernos, el trabajo diplomático y las políticas, en lugar de como una declaración definitiva o un conjunto obligatorio de posiciones.

Este documento se ha elaborado únicamente con fines didácticos y ni él ni su contenido pueden publicarse, citarse o difundirse de cualquier otro modo sin el permiso expreso del GGON. Si tiene alguna pregunta, póngase en contacto con ashwini@ggon.org o glevy@climatenexus.org.

¿Qué está en juego en la COP28?

La COP28 supone a nuestro movimiento su mejor oportunidad hasta la fecha de impulsar las negociaciones climáticas de la ONU para nombrar la necesidad de eliminar gradualmente todos los combustibles fósiles en el texto formal de decisión.

La 28ª Conferencia de las Partes (COP28) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) tendrá lugar en Dubai, Emiratos Árabes Unidos, del 30 de noviembre al 12 de diciembre de 2023. Las negociaciones climáticas anuales de la ONU son el punto culminante de la atención mundial, política y pública, que se presta al tema del cambio climático.

El 2023 será el [año más caluroso registrado](#). Casi la mitad (42%) de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) causadas por el cambio climático en los últimos 125 años [se han producido desde 1990](#), cuando comenzaron las negociaciones sobre el clima en la ONU. Esos 30 años de negociaciones sobre el clima nos han mostrado los resultados de hablar de la crisis climática sin mencionar la causa de la crisis climática: la producción y la combustión de combustibles fósiles. Las COP han sido un escondite para los intereses de los combustibles fósiles y el hecho de que las decisiones en el marco de la CMNUCC se tomen por consenso, en lugar de por mayoría, ha permitido que los países poderosos y los intereses de los combustibles fósiles bloqueen el progreso. La influencia de la industria del petróleo y el gas y los petroestados se puede constatar en el progreso estancado que proviene de abordar las emisiones sin mencionar su fuente, hablar de construir energía renovable sin mencionar reducir los combustibles fósiles, hablar de reducir la demanda de combustibles fósiles sin hablar de regular su suministro, y hablar de invertir en soluciones sin hablar de desvincularse del problema.

[Los combustibles fósiles están por fin en el centro de atención mundial](#) como causa de la crisis climática, gracias a los [esfuerzos concentrados en los](#) últimos años por los miembros de la Red Mundial de Gas y Petróleo que trabajan junto a un movimiento diverso de redes y organizaciones de la sociedad civil para incorporar [soluciones del lado de la oferta](#) a la ecuación de la ambición climática.

La COP26 y la COP27 terminaron en grandes deliberaciones plenarias sobre el ritmo y la escala de la transición energética mundial. La COP26 dio lugar a la primera

mención de un combustible fósil, en este caso del carbón, en un texto de portada de la COP. En la COP27, más de 80 países apoyaron el texto final que incluía una referencia a la necesidad de eliminar gradualmente todos los combustibles fósiles, pero fueron derrotados por una minoría ruidosa y una presidencia reticente.

De cara a la COP28, hay un [nivel de consenso sin precedentes](#) expresado por los gobiernos mundiales, y demandado con insistencia desde todos los rincones de la sociedad civil, de que una transición justa y acelerada de la producción y el uso de combustibles fósiles es esencial para albergar alguna esperanza de cumplir las promesas del [Acuerdo de París](#) de limitar el calentamiento a 1,5 °C.

A lo largo de este año de terribles repercusión climáticos, casi todos los diálogos multilaterales, desde el G7 y el G20 hasta el Foro de las Islas del Pacífico y la Cumbre de las Tres Cuencas, todos han presentado un diálogo sobre la necesidad de acelerar el abandono del carbón, el petróleo y el gas, y ampliar rápidamente el despliegue de energías renovables. Muchos de estos momentos han dado como resultado un gran enfoque en la ampliación de la energía renovable y un enfoque más reacio en la eliminación gradual de los combustibles fósiles. Se espera que la COP28 logre acuerdos formales concretos sobre la eliminación gradual de los combustibles fósiles, junto con la introducción gradual de las energías renovables. [Consulte este documento](#) para obtener una lista de declaraciones de los gobiernos y la sociedad civil en apoyo de los elementos de un paquete de transición energética justa.

La Red Internacional de Acción Climática y Demand Climate Justice, los dos puntos focales para el grupo de ONGs ambientales en la CMNUCC, se han asociado para intensificar el llamado a poner fin a los combustibles fósiles en el período previo a la COP28. [Las movilizaciones en septiembre de 2023](#) llevaron la lucha contra los combustibles fósiles a las calles, con más de 600.000 participantes en 700 acciones en 65 países. [Beyond Oil and Gas Alliance](#), la primera alianza internacional de gobiernos que cooperan para facilitar la eliminación de la producción de petróleo y gas, ha agregado a Colombia y la República de las Islas Marshall a sus filas, con lo que la membresía de BOGA asciende a 19 jurisdicciones. Este llamado a un [Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles](#) ha sido respaldado por 8 gobiernos nacionales, 94 ciudades y gobiernos subnacionales y cientos de funcionarios electos.

La historia de los intereses de los combustibles fósiles que influyen en la CMNUCC y las COP ha llegado a un punto crítico, ya que la COP28 se celebra en un petrostado y está [presidida](#) por el jefe de la compañía nacional de petróleo y gas de ese país, ADNOC. Podemos esperar que la COP28 albergue el mayor contingente de cabilderos de combustibles fósiles hasta la fecha, incluido el primer [pabellón de la OPEP](#) en una serie de conversaciones sobre el clima. Esta situación es impactante, pero no sorprendente dada la falta de una política de conflicto de intereses en la CMNUCC

(más sobre esto a continuación). La disonancia entre el proceso climático de la ONU y la influencia dañina de los intereses de los combustibles fósiles está tan en el centro de atención en el período previo a la COP28, que esta COP presenta una oportunidad única para destacar a todos los países y fuerzas que han bloqueado un progreso significativo en la CMNUCC durante décadas y arrojar luz sobre tácticas de distracción peligrosas para garantizar que sus esfuerzos no ganen más tracción.

La Presidencia de los EAU está siendo objeto de escrutinio y presión por parte de la sociedad civil y de algunos gobiernos. Bajo esta presión, se ha articulado la primera visión de la Presidencia de la COP para incluir un lenguaje sobre la eliminación gradual de los combustibles fósiles, junto con la ampliación de las energías renovables y la eficiencia. Dado el impulso que hemos visto este año y la presión coordinada que la sociedad civil y algunos países están aportando a las conversaciones sobre el clima, la COP28 supone para nuestro movimiento su mejor oportunidad hasta la fecha de instar a todos los gobiernos a que cooperen para garantizar que las negociaciones climáticas de la ONU mencionen la necesidad de abordar la dependencia de los combustibles fósiles en el texto formal de decisión. Los miembros de GGON buscan que los gobiernos acuerden un paquete de transición energética justa que comprometa a los países a: 1) eliminar gradualmente todos los combustibles fósiles; 2) ampliar la energía renovable y la eficiencia energética; 3) reducir las emisiones de metano y 4) proporcionar recursos para permitir la transición, así como la financiación.

¿En qué está trabajando el paquete de transición energética justa de la COP28 para los miembros de GGON?

El GGON y nuestros socios y aliados en todo el movimiento están trabajando para lograr el acuerdo global de la COP28 sobre una serie de objetivos para acelerar la transición energética global sin olvidar la justicia y la equidad. Estos objetivos son un paquete, no un menú a la carta: las Partes deben perseguirlos todos esos objetivos para alinear los sistemas de energía con el Acuerdo de París y resistir los intentos de intercambiar una parte del paquete por otra. No más retrasos, no más cortinas de humo. En la COP28, los miembros de GGON quieren que las Partes se pongan de acuerdo en cuanto a los siguientes pasos:

- No habrá aumento alguno de la producción de combustibles fósiles.
- Una eliminación justa y equitativa de todos los combustibles fósiles que sea completa, ecuaníme, rápida y financiada.
- Junto con la eliminación gradual de los combustibles fósiles, triplicar la capacidad de energías renovables para 2030, con la instalación de al menos 1,5 TW de energía renovable cada año para 2030.

- Al menos una duplicación de las mejoras de eficiencia energética con respecto a los niveles de 2022 para 2030.
- Un compromiso con el acceso seguro a la energía para todos.
- Eliminación de las emisiones de metano del sector energético para 2030.
- Proporcionar recursos habilitadores para lograr el objetivo, que incluyen:
 - Finanzas equitativas
 - Cooperación internacional para hacer que las transiciones energéticas sean más rápidas y baratas
 - Transferencia de tecnologías
 - FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES
- No incluir distracciones peligrosas que prolonguen la vida de los combustibles fósiles y retrasen la implementación de soluciones probadas

¿Por qué es esencial impulsar las negociaciones climáticas de la ONU para lograr un acuerdo global sobre un paquete de transición energética justa?

- El IPCC y la AIE y básicamente todos los organismos científicos, tienen claro que no hay espacio en el presupuesto de carbono ni necesidad de energía adicional para nuevos proyectos de combustibles fósiles. Sin embargo, los gobiernos todavía planean producir el doble de combustibles fósiles para 2030, ya que resulta compatible con la limitación del calentamiento a 1,5 °C (véase el [Informe sobre la brecha de producción](#) 2023 del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y otras instituciones de investigación líderes). Es necesario un acuerdo global para abordar esta brecha de producción.
- La AIE tiene claro que el aumento de las energías renovables mantiene la ventana abierta a 1,5 pero también que, en ausencia de políticas más sólidas, la producción y el uso de combustibles fósiles no disminuirán lo suficientemente rápido como para limitar el calentamiento a 1,5 °C.
- [El análisis de la AIE](#) muestra que la demanda de combustibles fósiles alcanzará su punto máximo y comenzará a disminuir en esta década. Las intervenciones intencionales de los gobiernos pueden acelerar esta transición al ritmo requerido para mantener el calentamiento dentro de 1,5 ° C y garantizar una eliminación gestionada y equitativa de los combustibles fósiles en lugar de una caótica y competitiva.
- Las políticas existentes están obstaculizando el crecimiento de la energía renovable y la eficiencia energética porque están fuertemente sesgadas por los intereses de los combustibles fósiles. Los subsidios a los combustibles fósiles, que el [FMI calcula](#) que los gobiernos están entregando a una tasa de 13 millones de dólares por minuto, son una enorme distorsión del mercado que mantiene el campo de juego amañado para los combustibles fósiles.

- Los productores de combustibles fósiles son expertos en encontrar nuevos mercados para sus productos incluso cuando la demanda disminuye en ciertos sectores, por lo que, centrarse solo en las medidas de demanda no es suficiente.
- Construir energía renovable sin políticas vigentes para garantizar que la nueva capacidad renovable reemplace la capacidad existente suministrada por los combustibles fósiles solo hace crecer la combinación energética general. La construcción renovable debe combinarse explícitamente con la eliminación gradual de los combustibles fósiles. Los países que están desarrollando sus sistemas energéticos para proporcionar acceso a la energía a sus poblaciones deben recibir los recursos que necesitan para construir esos sistemas con energías renovables, en lugar de combustibles fósiles.
- Los países desarrollados son los que más contribuyen a la expansión de los combustibles fósiles (véase [Planet Wreckers: How Countries 'Oil and Gas Extraction Plans Risk Locking in Climate Chaos](#)). Tenemos que eliminar gradualmente todos los combustibles fósiles: carbón, petróleo y gas. Centrarse en un combustible fósil a la vez no solo se queda corto, sino que también amenaza la solidaridad mundial. Es injusto que el proceso de la ONU reconozca la necesidad de eliminar gradualmente el carbón y no el petróleo y el gas. El acuerdo para reducir gradualmente el carbón en la COP26 fue apoyado por los países desarrollados, que son menos dependientes del carbón, mientras que una sugerencia de la India para incluir el petróleo y el gas en el acuerdo fue rechazada. Si se pide al mundo en desarrollo que satisfaga la creciente demanda de energía al tiempo que elimina la dependencia del carbón, el mundo desarrollado debe estar dispuesto a aceptar el desafío de alejarse de la producción y exportación de petróleo y gas como una actividad de crecimiento económico.
- La extracción y dependencia de combustibles fósiles conlleva impactos más allá del clima, incluidos los abusos de los derechos humanos, los impactos en la salud, la destrucción ecológica y de la biodiversidad, los conflictos y la guerra, a lo largo de todo el ciclo de vida de los combustibles fósiles. Poner fin a la producción de combustibles fósiles tiene beneficios que van más allá de la mitigación de las emisiones de GEI.
- La mayor parte de los flujos de financiación de energías renovables se mueven hacia el mundo desarrollado y China. Es necesario un acuerdo global para expandir y redistribuir los flujos financieros, en particular a los países en desarrollo, para hacer realidad la transición a las energías renovables.

¿Por qué 2023 es el año para impulsar la COP28 para ofrecer un paquete de transición energética justa?

- El primer [balance mundial](#), el ciclo de 5 años del Acuerdo de París para hacer un balance del progreso e informar de la mejora de los planes climáticos de los países, señala explícitamente el fracaso de las políticas para impulsar la transición energética y la expansión continua de la producción de combustibles fósiles como razones clave de la brecha entre la ambición declarada de los países de mantener el calentamiento a 1,5 ° C y la realidad sobre el terreno, donde estamos en camino de 2,5 ° C de calentamiento en este siglo.
- A lo largo de este año de terribles impactos climáticos, casi todos los momentos multilaterales, desde el G7 y el G20 hasta el Foro de las Islas del Pacífico y la Cumbre de las Tres Cuencas, todos han presentado un diálogo sobre la necesidad de acelerar el abandono del carbón, el petróleo y el gas, y ampliar rápidamente el despliegue de energía renovable. Muchos de estos momentos han dado como resultado un gran enfoque en la ampliación de la energía renovable y un enfoque más reacio en la eliminación gradual de los combustibles fósiles. Se espera que la COP28 logre acuerdos formales concretos sobre la eliminación gradual de los combustibles fósiles, junto con la introducción gradual de las energías renovables. [Consulte este documento](#) para obtener una lista de declaraciones de los gobiernos y la sociedad civil en apoyo de los elementos de un paquete de transición energética justa.
- La credibilidad del proceso de la COP y la CMNUCC está en juego. Después de más de 30 años de negociaciones que no lograron reducciones significativas de emisiones, y con los grupos de presión de los combustibles fósiles que se presentan en masa a las conversaciones sobre el clima, muchos han comenzado a cuestionar si este proceso está funcionando. Asegurar que la CMNUCC siga siendo relevante y se convierta en un espacio que pueda apoyar la implementación y la rendición de cuentas de los países hacia el Acuerdo de París requiere que el proceso impulse y permita a los países acelerar las transiciones energéticas justas y equitativas.
- El simbolismo y la señal de esta COP que se celebra en los Emiratos Árabes Unidos, y que está presidida por el jefe de una de las compañías de petróleo y gas más grandes del mundo, pone en el centro de atención la disonancia entre el proceso climático de la ONU y la influencia dañina de los intereses de los combustibles fósiles. La Presidencia de los EAU está siendo objeto de escrutinio y presión por parte de la sociedad civil y de algunos gobiernos. Bajo esta presión, han articulado la primera visión de la Presidencia de la COP para incluir un lenguaje sobre la eliminación gradual de los combustibles fósiles, junto con la ampliación de las energías renovables y la eficiencia. El riesgo para la credibilidad del proceso de la COP/CMNUCC es considerable si, después de este año de consenso y presión global sin precedentes en la Presidencia de la COP28, no se llega a un acuerdo sobre la transición energética en los Emiratos Árabes Unidos.

¿Qué puede lograr un acuerdo global sobre el paquete de transición energética en la COP28?

- Una poderosa señal para los mercados ya está resonando en las múltiples llamadas a la eliminación gradual de los combustibles fósiles y la era de las energías renovables que hemos escuchado desde el Pacífico hasta Nueva York y en las calles de todo el mundo. La COP 28 debe consolidar este impulso. Pero el mercado no se encargará de esto por sí solo. Los sistemas de energía existentes no son fruto del azar sino de planificación. Eso significa que debemos planificar su abandono. Los gobiernos, a todos los niveles, deben orquestar la eliminación gradual de los combustibles fósiles y garantizar que las fuerzas del mercado no descarrilen la transición. Una decisión sólida y alineada con la ciencia en la COP28 enviará una poderosa señal de política a los países y actores no estatales para que se pongan a trabajar en el desarrollo de planes de transición energética justa y se preparen para la inevitable eliminación gradual de los combustibles fósiles.
- El balance mundial está destinado a informar sobre la próxima iteración de los compromisos de París (NDC) de los países prevista para 2025. Por ello, una decisión en la COP28, la COP del balance mundial, otorgará a los países el mandato de incluir políticas de transición energética justas en sus NDC y proporcionará a la sociedad civil mundial ganchos robustos para presionar a los gobiernos nacionales.
- La decisión de eliminar gradualmente los combustibles fósiles en un foro en el que están representados todos los países del mundo envía una poderosa señal a los actores económicos para que pongan fin a la inversión y a los gobiernos para que pongan fin a las políticas habilitantes para la expansión de los combustibles fósiles.
- La barrera más importante para la creación de energía renovable y la adopción de la eficiencia energética es un panorama regulatorio y de inversión que está sesgado y secuestrado por los intereses de los combustibles fósiles. Una decisión global sobre una serie de objetivos de transición energética ayudaría a inclinar el panorama de políticas e inversiones hacia la rápida ampliación de las energías renovables y la eficiencia.
- La decisión de respaldar el paquete de transición energética con el apoyo financiero para que esto suceda podría empujar a los actores financieros a encontrar formas de abordar el costo de capital, reducir el riesgo de inversión en energía renovable y la eficiencia energética, particularmente en el sur global.

- Ningún país puede asumir la transición energética por sí solo. Un resultado en la COP28 haría hincapié en la necesidad de la cooperación internacional en la transición energética mundial para que sea más equitativa, más rápida y más barata. Una decisión en este foro internacional también podría dar una indicación del camino a seguir para la cooperación internacional en transiciones energéticas justas y equitativas. Cabría plantearse si hay organismos existentes (por ejemplo, Clean Energy Ministerial, Just Energy Transition Partnerships) adecuados para su propósito y si se necesitan nuevos organismos.
- Una decisión en la COP28 enviaría señales fuertes para mejorar las finanzas públicas en soluciones, cosechar fuentes privadas de ingresos (por ejemplo, de los contaminadores), participar en la transformación macroeconómica (como se pide en la [Declaración de Nairobi](#))
- En la mayoría de los casos, la expansión de los combustibles fósiles tiene que ver con los ingresos por exportaciones, el pago de la deuda y los ingresos por desarrollo. Se requieren grandes transformaciones macroeconómicas en el sistema financiero global para abordar estas dinámicas, y solo un foro global puede enviar señales a la escala adecuada para desencadenar estas discusiones.

Flujos de trabajo de la CMNUCC

Esta sección establece las prioridades para partes específicas de las negociaciones en la COP28 que la Secretaría de GGON ha escuchado de los miembros de GGON. Estas no son posiciones formalmente negociadas de los miembros de GGON, pero deben considerarse como una guía útil. Siempre que sea posible, los siguientes puntos se alinean con las posiciones formales establecidas por la Red Internacional de Acción Climática, donde GGON es miembro.

Balance mundial (GST)

En la COP28 concluye el primer Balance mundial del Acuerdo de París. El Balance mundial (GST) es fundamental para los mecanismos de rendición de cuentas y de ambición del Acuerdo de París. Cada 5 años, las Partes del Acuerdo de París hacen un balance de su progreso hacia sus compromisos en virtud del tratado, también conocidos como sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC). Los resultados del GST están destinados a informar las actualizaciones de las NDC, es decir, indicar el aumento necesario de la ambición en cada país para aumentar nuestras posibilidades de cumplir con los compromisos del Acuerdo de París.

El [Informe de síntesis](#) del primer GST, el cual se publicó el 8 de septiembre de 2023, resume las conclusiones de la fase técnica del balance: una gran comprobación de la realidad de dónde está el mundo a la hora de cumplir las promesas del Acuerdo de París. La publicación de este informe dio inicio a la segunda fase del GST, la fase política en la que las Partes deben asumir los resultados de la fase técnica y utilizarlos para informar los resultados del GST en la COP28. El Informe de síntesis es claro: una transición energética rezagada es, de lejos, uno de los culpables más importantes del incumplimiento por parte de las Partes de los compromisos climáticos (consulte [este documento](#) para obtener un resumen de los hallazgos relacionados con la energía del Informe de síntesis). Por lo tanto, los resultados del GST deben incluir objetivos concretos para la eliminación gradual equitativa del uso y la producción de combustibles fósiles, y la introducción gradual de energía eficiente, sostenible y renovable.

Las Partes deben presionar para que los resultados del GST incluyan:

- Un reconocimiento de que el mundo no está en camino de lograr el objetivo del Acuerdo de París de mantener el calentamiento a 1,5 ° C.
- Los hallazgos recientes del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC) y la Agencia Internacional de Energía (AIE) que señalan: que las emisiones de la infraestructura actual de combustibles fósiles empujarán al mundo más allá de 1.5 ° C; que no hay espacio ni necesidad de nueva producción de combustibles fósiles; que la demanda de combustibles fósiles alcanzará su punto máximo en esta década, incluso sin un mayor desarrollo de políticas; que la expansión de la energía renovable y la eliminación gradual del uso y la producción de combustibles fósiles son necesarias para poner al mundo en un camino alineado a 1.5 ° C, y; que hay un papel insignificante para la CAC, ya que es la opción de mayor costo con el menor potencial de rendimiento.
- Una indicación de que las Partes deben incluir planes sectoriales en las NDC actualizadas, que deben estar alineados con 1.5 ° C.
- Inclusión del sector energético en cualquier descripción de sectores a incluir.
- Decidir cesar inmediatamente toda nueva exploración y desarrollo de petróleo, gas y carbón moviéndose inmediatamente en el caso de los países industrializados ricos y eliminar de manera justa y equitativa toda la producción de combustibles fósiles mucho antes de 2050 para los países en desarrollo y antes de 2040 para los países desarrollados, con reducciones significativas que deben lograrse en línea con la necesidad de reducir las emisiones de GEI al menos un 43% para 2030 y un 60% para 2035 en comparación con 2019 para alcanzar el límite de 1,5°C.
- Decidir alcanzar colectivamente el despliegue anual de 1,5 teravatios en promedio de energía renovable a nivel mundial para 2030, en particular la energía eólica y solar, de manera que se eviten los impactos negativos en las

comunidades o los ecosistemas, y proseguir los esfuerzos para implementar y alcanzar este objetivo a nivel nacional con apoyo asegurado; al mismo tiempo que se promueve la equidad, la justicia social y la justicia climática a través de la propiedad descentralizada de las energías renovables que priorizan el abordaje de la pobreza energética centrada en el género y los derechos humanos.

- Un llamamiento a las Partes para que pongan fin a la financiación pública nacional e internacional de los combustibles fósiles.
- Una referencia a las "mejores prácticas" para la transición energética, que podría incluir referencias a Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), Powering Past Coal Alliance (PPCA) y Clean Energy Transition Partnership (CETP).

El GST pedirá a las Partes que presenten NDC mejoradas y más ambiciosas. Una forma clave en que las Partes pueden y deben aumentar la ambición de sus NDC es mediante la inclusión de:

- medidas para detener inmediatamente la expansión de la producción de combustibles fósiles.
- planes para una reducción justa de la producción existente.
- planes para reducir significativamente la demanda y el uso de combustibles fósiles en todos los sectores.
- planes para ayudar a financiar la transición de la producción y el consumo de combustibles fósiles en los países en desarrollo (para los donantes), o las necesidades de apoyo internacional (para los beneficiarios).
- políticas e inversiones para aumentar drásticamente la eficiencia y el ahorro de energía;
- políticas e inversiones para desarrollar rápidamente la generación de energía renovable y modernizar las redes de energía.
- políticas y medidas fiscales para eliminar la financiación pública nacional e internacional para los combustibles fósiles y aumentar el apoyo a la energía eficiente, sostenible y renovable.
- No depender de tecnologías de eliminación de carbono especulativas y no probadas que retrasen la implementación de opciones de mitigación probadas
- No depender de compensaciones/créditos de carbono que retrasen la eliminación de los combustibles fósiles.

Las partes que ya han implementado algunas de estas medidas, como los miembros de BOGA, deben modelar la mejora de las NDC con la inclusión de sus medidas de transición energética de sus NDC.

Decisiones tratadas (*cover decisions*)

Muchas COP han terminado con los resultados finales reflejados en sus *cover decisions*, un registro de los acuerdos alcanzados entre las Partes a lo largo de las negociaciones y en todos los flujos de trabajo. Las negociaciones para desarrollar estas

decisiones son dirigidas por la Presidencia de la COP en cooperación con los Jefes de Delegación. Sin embargo, la Presidencia de la COP28 ha articulado su intención de capturar la mayor parte de los resultados finales en la COP28 a través del texto de decisión relacionado con el GST, en lugar de negociar una decisión de cobertura independiente.

Si las decisiones del GST actúan como el resultado formal para la COP28, el paquete de transición energética justa habrá tenido que recaer en los resultados negociados del GST para aparecer en las decisiones finales que surjan de Dubai. Existe un riesgo significativo de que las Partes opuestas utilicen tecnicismos de procedimiento para impedir que las decisiones del GST incluyan cualquier referencia a la necesidad de transición energética. De hecho, Arabia Saudita y Rusia han sido claros en su intención de hacerlo.

Las Partes a favor de la COP28, incluidos los resultados relacionados con las transiciones energéticas justas, tendrán que trabajar dura y persistentemente para que estos resultados lleguen al GST. Si parece poco probable que los acuerdos sobre transición energética se aprueben en las decisiones finales del GST, las Partes pueden optar por presionar a la Presidencia para que trabaje en una decisión de cobertura que pueda incluir dichos acuerdos.

Las partes deberían:

- Dejar claro a la Presidencia de los EAU que gran parte del éxito de la COP28 se juzgará por su capacidad para garantizar un acuerdo sobre la eliminación justa y equitativa de los combustibles fósiles y la introducción progresiva de las energías renovables.
- Crear la expectativa de que la Presidencia impulsará un resultado formal y negociado en la COP28 que mencione la necesidad de eliminar progresivamente todos los combustibles fósiles, triplicar las energías renovables, duplicar la eficiencia energética y proporcionar la financiación para hacerlo realidad.
- Si es poco probable que el Balance mundial incluya resultados relacionados con la transición energética, considerar presionar a la Presidencia para que negocie un resultado de decisión de cobertura en la COP28 y lleve a cabo consultas transparentes y de buena fe sobre ese texto de manera oportuna.
- Crear la expectativa de que la Presidencia incluirá fielmente en los proyectos de borrador los elementos ofrecidos por las Partes que estén relacionados con la aceleración de transiciones energéticas justas y equitativas, contrariamente a las acciones de la Presidencia de la COP27.
- Elementos prioritarios para un eventual proyecto de decisión de cobertura sobre transiciones energéticas justas y equitativas:

- un paquete que especifique claramente la eliminación progresiva de todos los combustibles fósiles y establezca objetivos para el rápido aumento de la energía renovable, sostenible y eficiente; se trata de un paquete, no de un menú, y la eliminación progresiva de los combustibles fósiles debe ir acompañada del aumento de la eficiencia y las energías renovables.
- un claro reconocimiento de que la equidad y la justicia son fundamentales para lograr transiciones energéticas efectivas, y el compromiso de proporcionar los recursos necesarios, en particular la financiación y la cooperación internacional, para que estas transiciones se lleven a cabo.
- centrarse en abordar la causa fundamental de la crisis climática, la producción y combustión de combustibles fósiles, en lugar del síntoma, las emisiones.
- eliminación de palabras comodín en el texto: se rechaza el calificativo "incesante" que abre la puerta a las peligrosas distracciones de la industria del petróleo y el gas que prolongan la vida de los combustibles fósiles.

Programa de Trabajo sobre Transición Justa (JTWP)

En la COP27, las Partes establecieron el *Programa de Trabajo sobre Transición Justa* para debatir las vías para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. La decisión de su establecimiento fue celebrada por los grupos sindicales por su énfasis en la importancia de un diálogo social significativo y efectivo y de la participación de todas las partes interesadas. La Decisión se refiere a "una transición justa que incluya las dimensiones energética, socioeconómica, laboral y otras (...) incluida la protección social y otros instrumentos de solidaridad social". Para aportar valor añadido, el JTWP debe diseñarse con las partes interesadas para apoyar a las Partes en sus esfuerzos por alejarse de la dependencia de los combustibles fósiles, dando prioridad a las personas y las comunidades.

Se ruega a las Partes:

- Garantizar que los trabajadores y las comunidades tengan un sitio en la mesa para cocrear las aportaciones de las Partes al diseño y modalidades del JTWP.
- Garantizar un enfoque en transiciones energéticas verdaderas y justas que se alejen de los combustibles fósiles y se dirijan hacia energías eficientes y renovables.
- Garantizar que el JTWP se centra más allá del sector energético para abordar transiciones justas en otros sectores como la agricultura, el transporte, la silvicultura y la adaptación.

- Articular la expectativa de que el JTWP complemente, en lugar de duplicar, el trabajo de los órganos y programas de trabajo existentes de la CMNUCC. Para lograrlo, el JTWP podría servir para racionalizar los avances logrados en la transición justa y las lagunas que deben abordar las Partes, las instituciones y las entidades de la CMNUCC.
- Abordar la necesidad de informar sobre los progresos realizados en iniciativas voluntarias de transición justa, como las alianzas para una transición energética justa (AJET).
- Solicitar al JTWP:
 - que proporcione recomendaciones para desarrollar futuras asociaciones con el fin de acceder al apoyo para transiciones justas.
 - determinar los ámbitos en los que es necesaria una mayor cooperación internacional en materia de transiciones energéticas justas.
 - ofrecer a los grupos observadores y a otras partes interesadas no pertenecientes a las Partes la posibilidad de realizar aportaciones significativas, invitándoles a participar en el programa de trabajo e invitando a grupos de dentro y fuera de la CMNUCC a participar en los debates a nivel de expertos.

Para más información sobre el JTWP, véase el informe de septiembre de 2023 de la Red de Acción por el Clima (CAN): [Submission: Views on different elements of the work programme on just transition pathways](#)

Programa de Trabajo de Mitigación

El Programa de Trabajo de Mitigación de Sharm el-Sheikh fue establecido por las Partes de la COP27 para aumentar urgentemente la ambición de la mitigación del cambio climático y la aplicación de los objetivos climáticos en esta década crítica, "de manera que complemente la evaluación global". Basándose en las propuestas iniciales de las Partes, el tema de los diálogos de este año en el marco del MWP es "Acelerar la transición energética justa."

Se ruega a las Partes:

- Presionar para que el MWP se centre en el "cómo" de las transiciones energéticas justas y equitativas, indicando que el "qué" -el acuerdo para eliminar progresivamente los combustibles fósiles y aumentar las energías renovables y la eficiencia- debe acordarse en el Balance mundial y/o amparar la decisión. Por lo tanto, el MWP debería:
 - apoyar soluciones prácticas, como objetivos claros para reducir la producción y el uso de combustibles fósiles y aumentar la penetración de la eficiencia y las energías renovables.

- abordar los obstáculos, como el coste del capital y las barreras a los flujos financieros para apoyar las transiciones energéticas.
- garantizar que las compensaciones sean mínimas para los ecosistemas.
- debatir y orientar acerca de las aplicaciones adecuadas y las limitaciones de las tecnologías de eliminación del carbono.
- Emplear los diálogos del MWP para debatir las lagunas e identificar soluciones prácticas para mejorar la cooperación internacional en transiciones energéticas justas y equitativas, incluida la prestación de apoyo.
- Establecer vínculos entre el MWP, que debería ofrecer soluciones prácticas para aumentar la ambición y la implementación de las transiciones energéticas, y el JTWP, que debería ofrecer soluciones prácticas para abordar los aspectos sociales, de gobernanza y de equidad de las transiciones energéticas.
- Hacer uso de los diálogos celebrados en el marco del MWP para identificar mensajes críticos y acciones prácticas para avanzar en transiciones justas y equitativas que abandonen los combustibles fósiles en favor de energías eficientes, sostenibles y renovables, y trabajar para garantizar que estos mensajes y acciones se incluyan en los resultados de la COP28.

Conflictos de intereses (CI)

El presidente de la COP28 es también el director general de una de las mayores empresas de petróleo y gas del mundo y ha declarado en repetidas ocasiones que la industria debe ser parte integrante de la COP28. Desde hace años, los representantes de la industria de los combustibles fósiles y de otras industrias contaminantes asisten a las conferencias de la ONU sobre el clima en un número alarmantemente elevado y creciente..

Para proteger contra la influencia indebida de los intereses contaminantes, cinco de los nueve [Grupos de la CMNUCCs](#) llaman a la implantación del [Marco de para la Rendición de Cuentas de la CNFCCC](#) (*Accountability Framework*) para gestionar los conflictos de intereses con representantes de organizaciones no gubernamentales. En junio de 2023, durante las negociaciones de mitad de año de las Naciones Unidas sobre el clima, se anunció un paso en esta dirección: todas las Partes que se inscriban en la COP28 deberán revelar su afiliación.

Rogamos a las Partes:

- Apoyar públicamente y activamente la petición, así como animar a la Secretaría de la CMNUCC a empezar a trabajar en el desarrollo- de un Marco de Rendición de Cuentas.
- Mientras se elabora el Marco de Rendición de Cuentas, aplicar estas medidas transitorias:

- Las declaraciones presentadas por las entidades aprobadas para participar tras el proceso de selección de afiliación deberán ser accesibles al público para la COP28 y durante al menos 5 años después.
- A todas las personas o representantes de organizaciones no gubernamentales que declaren o se determine que tienen un conflicto de intereses potencial o percibido no se les debe permitir presentar o participar o, como mínimo, se les debe exigir que revelen públicamente, verbalmente y por escrito su conflicto de intereses antes de participar en cualquier actividad.

Mercados de carbono

Rogamos a las Partes:

- Recordamos a las Partes que el artículo 6 no debe utilizarse para compensar emisiones.
- Garantizar que las normas asociadas al artículo 6 excluyan con diligencia las lagunas jurídicas que puedan utilizarse para justificar la extracción continuada de combustibles fósiles como de costumbre.
- Garantizar la solidez de la información, la rendición de cuentas y la transparencia en virtud del artículo 6.2.
- Excluir las actividades de evitación de emisiones de ser elegibles en virtud del artículo 6.4: la acreditación de la "evitación" hacia las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC por sus siglas en inglés) y otros usos correría el riesgo de hacer retroceder la ambición y apoyar incentivos perversos que no logran desalentar la expansión de los combustibles fósiles y la deforestación.
- Recordar a las Partes que las actividades de remoción, ya sean terrestres o de ingeniería, conllevan riesgos considerables para los derechos humanos y los ecosistemas, y que si se permite que dichas actividades generen créditos de reducción de emisiones se corre el riesgo de socavar la integridad del Acuerdo de París y de obstaculizar la capacidad de mantener el aumento de la temperatura por debajo de 1,5° C. Estas actividades de remoción deben excluirse de las actividades del artículo 6.
- Las Partes deben rechazar las recomendaciones sobre supresiones del Órgano de Vigilancia del Artículo 6.4, ya que no abordan adecuadamente los riesgos que plantean dichas actividades.

Pérdidas y daños

Tras la histórica Decisión de la COP27 de crear un Fondo de Pérdidas y Daños, la COP28 debe finalizar la puesta en marcha del nuevo Fondo y aclarar el apoyo de los acuerdos de financiación existentes. Las Partes deben apoyar y trabajar para la pronta

puesta en funcionamiento del Fondo y comprometerse a invertir en él. Sigue siendo necesario un diálogo activo sobre cómo transferir riqueza de las arcas de la industria de los combustibles fósiles a los esfuerzos para abordar las pérdidas y los daños.

Para más información acerca de las negociaciones sobre el Fondo de Pérdidas y Daños, consulte [esta presentación](#) de la Red de Acción por el Clima, Global Campaign to Demand Climate Justice y el Grupo de Mujeres y Género.

Financiación

El principal tema de negociación relacionado con la financiación que se debatirá en la COP28 es el Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado para la financiación de la lucha contra el cambio climático. Otros temas que las Partes debatirán en los pasillos son los informes sobre la provisión del objetivo existente de 100.000 millones de dólares para 2020-2025 y la duplicación de la financiación de la adaptación. El Fondo Verde para el Clima es el mayor fondo multilateral para el clima y 2023 es el año de reposición del FVC. La conferencia sobre promesas de contribuciones celebrada en octubre ascendió a unos lamentablemente insuficientes 9.330 millones de dólares. Los miembros del GGON quieren que los países que ya se han comprometido aumenten sus compromisos con el FVC y que los países que aún no lo han hecho (entre ellos Estados Unidos, Suiza, Suecia, Australia e Italia) lo hagan inmediatamente y aumenten significativamente sus compromisos anteriores.

Los cambios en los sistemas económicos mundiales, así como la mejora drástica de los flujos de financiación, serán esenciales para apuntalar transiciones energéticas justas y equitativas. Para garantizar las transiciones energéticas aceleradas que se necesitan, es necesario generar confianza entre los países donantes y los receptores para afirmar que se prestará apoyo y que se reflexionará sobre los cambios estructurales de los sistemas económicos. Es fundamental que las Partes cumplan sus compromisos de poner fin a la financiación pública de los combustibles fósiles, tanto a nivel nacional como internacional. Los firmantes de la Declaración de Glasgow sobre el fin de la financiación pública internacional de los combustibles fósiles y el cambio del apoyo a las energías renovables deben seguir siendo responsables de sus compromisos.

Los miembros del GGON pedirán a los gobiernos en la COP28 que hagan una serie de cosas al margen de las negociaciones financieras formales:

- Si no son miembros de la Declaración de Glasgow de la COP26 / Alianza para la Transición a una Energía Limpia, deberían unirse y comprometerse a poner fin a su financiación pública internacional de los combustibles fósiles.

- Si son signatarios de la Declaración, deben presentar inmediatamente políticas para poner fin a su financiación pública de los combustibles fósiles.
- Los firmantes de Glasgow deberían comprometerse a anunciar un aumento de la inversión en energías renovables en la COP28, que era la otra mitad del compromiso de Glasgow (eliminar gradualmente los combustibles fósiles, aumentar las energías renovables).

Evitar la inclusión de distracciones peligrosas que prolonguen la vida de los combustibles fósiles

No se trata de una línea de trabajo separada de la COP28, sino de una categoría de formas en las que el paquete energético podría diluirse en alguna o en todas ellas. Es necesario estar alerta para evitar la invasión de estas peligrosas distracciones procedentes de la industria de los combustibles fósiles para justificar y crear lagunas que faciliten la extracción y las emisiones sin cambios. Las tácticas para retrasar y desviar la atención de la acción climática efectiva se están desplegando en todas las corrientes temáticas mencionadas anteriormente.

Las Partes deberán:

- abstenerse de fomentar mecanismos de compensación.
- no reconocer las emisiones evitadas.
- no centrarse en las emisiones
- no centrarse en la intensidad en lugar de la reducción global de las emisiones.
- no etiquetar a algunos combustibles fósiles como “limpios” o “de transición”.
- no promover soluciones tecnológicas dudosas como la CAC y la RCD que retrasan la reducción real e inmediata de las emisiones.
- no cooptar la naturaleza para justificar la expansión continua de la producción.
- no basarse de palabras comodín como “incesante” para ocultar las verdaderas intenciones de las Partes y su historial de significados.
- no socavar el trabajo significativo sobre transiciones energéticas justas y equitativas con tácticas de “divide y vencerás”.

###

Este documento se ha elaborado únicamente con fines didácticos y ni él ni su contenido pueden publicarse, citarse o difundirse de cualquier otro modo sin el permiso expreso del GGON. Si tiene alguna pregunta, póngase en contacto con ashwini@ggon.org o glevy@climatenexus.org.